

## Research Paper

### भारत में मध्याह्न भोजन योजना की स्थिति का एक शैक्षिक अध्ययन

डॉ. भूपेन्द्र कौर

सहायक प्राध्यापिका

शिक्षा विभाग

आईएफटीएम विश्वविद्यालय, मुरादाबाद

**सार**—प्राथमिक शिक्षा के सार्वभौमिकरण का लक्ष्य प्राप्त करने के लिए, 1994 में भारत सरकार ने जिला प्राथमिक शिक्षा कार्यक्रम प्रारम्भ किया जिसका उद्देश्य प्राथमिक विद्यालयों के नामांकन में वृद्धि करना, बच्चों को विद्यालय में बनाये रखना और शिक्षा के स्तर में सुधार करना था। भारत में प्राइमरी शिक्षा की दुर्दशा और कुपोषित बच्चों की बढ़ती हुई संख्या को देखते हुए मध्याह्न भोजन व्यवस्था लागू की गयी थी। देखा गया है कि मध्याह्न भोजन व्यवस्था से बच्चों के नामांकन और उपस्थिति में उल्लेखनीय वृद्धि हुई है। प्रारम्भ में यह योजना केवल सरकारी स्कूलों में प्राथमिक कक्षाओं में ही प्रारम्भ की गई थी। 1997-1998 तक इसे देश के सभी प्रदेश और केन्द्रशासित राज्यों में प्रारम्भ किया गया था। 2007 में इसे उच्च प्राथमिक विद्यालयों (कक्षा 6,7,8 में) भी शुरू कर दिया गया। किन्तु उच्च प्राथमिक स्तर पर छात्र छात्राओं के अधिगम स्तर में सन्तोषजनक परिणाम प्राप्त नहीं हुए हैं। मध्याह्न भोजन व्यवस्था से बच्चों को पोषण तो प्राप्त हुआ है किन्तु उनके शैक्षिक स्तर पर अपेक्षित नतीजे प्राप्त नहीं हो रहे हैं।

#### प्रस्तावना: —

मिड-डे मील आज के समय में एक चिर परिचित योजना है। इस योजना की शुरुआत भारत में 15 अगस्त, 1995 को स्वतंत्रता दिवस की 48वीं वर्षगांठ के अवसर पर भारत सरकार द्वारा मध्याह्न भोजन, या पोषाहार वितरण योजना, या पौष्टिक आहार का राष्ट्रीय कार्यक्रम प्रारम्भ किया गया। भारत सरकार तथा राज्य सरकार द्वारा संचालित इस योजना में विद्यालय में कक्षा 8 तक के बालक-बालिकाओं को निःशुल्क मध्याह्न भोजन प्रदान किया जाता है जिससे वे विद्यालय में आने के लिए प्रेरित हों सकें। इस योजना का लक्ष्य सरकारी प्राथमिक स्कूल में पढ़ने वाले बच्चों को पोषण युक्त भोजन और उनके माता-पिता को बच्चों को स्कूल भेजने के लिए प्रेरित करना था। और अप्रैल 2002 से इस योजना को सारे सरकारी प्राथमिक विद्यालयों (जहाँ कक्षा 1 से 5 तक की शिक्षा दी जाती है) लागू किया गया। अपने पहले पड़ाव में इस योजना को 2408 ब्लॉकों से शुरू किया गया। योजना के अन्तर्गत छात्रों को प्रति माह 03 किलो ग्राम गेहूँ अथवा चावल दिए जाने की व्यवस्था की गई थी किन्तु योजना के अन्तर्गत छात्रों को दिए जाने वाले खाद्यान्न का पूर्ण लाभ छात्रों को न प्राप्त होकर उसके परिवार के मध्य बट जाता था, इससे छात्र को वॉछित पौष्टिक तत्व कम मात्रा में प्राप्त होते थे। सर्वोच्च न्यायालय द्वारा दिनांक 28 नवम्बर 2001 को निर्देश दिए गये कि प्रदेश के विद्यालयों में पका भोजन प्रदान किया जाये सितम्बर 2004 से सभी विद्यालयों में पका भोजन उपलब्ध कराने की योजना लागू कर दी। सितम्बर 2004 को कैलोरी और प्रोटीन की मात्रा को बढ़ाकर 450 और 12 ग्राम कर दिया गया। उसके बाद इसको कक्षा 8 अर्थात् उच्च प्राथमिक विद्यालयों में क्रियान्वित किया गया। इस योजना के अनुसार प्रत्येक बच्चा जो सरकारी प्राथमिक विद्यालयों में पढ़ता है, उसको 300 कैलोरीज और 8 से 12 ग्राम प्रोटीन मिड-डे मील योजना के तहत भोजन में मिलना चाहिए। योजना की सफलता को दृष्टिगत रखते हुए अक्टूबर 2007 से इसे पिछड़े ब्लॉकों के विद्यालयों में तथा अप्रैल 2008 में शेष ब्लॉकों एवं नगर क्षेत्रों में स्थित उच्च प्राथमिक विद्यालयों तक विस्तारित कर दिया गया है।

#### मध्याह्न भोजन योजना की स्थिति —

ऐसे क्षेत्र जहाँ भूख सर्वोच्च है, वे लोग जो दिन भर अपना पेट भरने का जुगाड ढूँढते हैं। उन क्षेत्रों के लिए मिड-डे मील योजना एक वरदान साबित हुई है। जो अपने बच्चों को भी पेट भरने वाले जुगाडी कामों में लगा दिया करते थे। आजकल वो अपने बच्चों को स्कूल भेजने लगे हैं। इस अपेक्षा में की कम से कम एक समय का खाना तो स्कूल में मिलेगा। क्या कि मिड-डे मील योजना के अन्दर एक प्रावधान है, की जिस बच्चे की उपस्थिति 80 प्रतिशत या उससे अधिक होगी वही अगले साल इस योजना का लाभ लेने के लिए योग्य होगा। इस कारण भी बच्चे नियमित रूप से स्कूल आने लगे हैं। मिड-डे मील योजना से लड़कियों की उपस्थिति और साझेदारी भी बढ़ी है। पहले ग्रामीण इलाकों और आदिवासी इलाकों में लड़कियों को बहुत कम या इन्हें स्कूल भेजा ही नहीं जाता था। लेकिन मिड-डे मील के संचालन के बाद माता पिता लड़कियों को भी स्कूल भेजने लगे हैं तथा उनकी उपस्थिति में भी बढोतरी हुई है। स्कूल में पढ़ने वाले बच्चों में समान लिंगानुपात को भी प्रोत्साहन मिला क्योंकि अब लड़कियाँ भी स्कूल आने लगी हैं। अब स्कूलों में लड़कों और लड़कियों की संख्या में कोई अधिक अंतर नहीं रह गया है।

#### मध्याह्न भोजन योजना के फायदे—

मिड-डे मील योजना अपने उद्देश्य में कामयाब होती दिख रही है। योजना पर हुए राष्ट्रीय पोषण संस्थान के अध्ययन में बच्चों ने कहा कि खाना मिलने से उनका पढ़ाई में मन लगता है। अध्ययन में सामने आया कि खाने का स्वाद 87 फीसदी बच्चों को पसंद आ रहा है। ग्रामीण इलाकों में कुछ बच्चे स्कूल जाते समय रोते चिल्लाते हैं, लेकिन भोजन के लालच में वो अब बिना चीखे चिल्लाये आराम से स्कूल जाने लगे हैं। वे बच्चे जिन्हें गरीबी के कारण घर में भरपेट भोजन नहीं मिल पाता था। उनका बौद्धिक और शारीरिक विकास अच्छे ढंग से नहीं हो पा रहा था। अब उनको स्कूल में भरपेट भोजन मिल जाता है। मिड-डे मील से सामाजिक सद्व्यवस्था को प्रोसाहन मिला है, क्या कि स्कूल में पढ़ने वाले सारे बच्चे चाहे वो किसी भी धर्म, संप्रदाय, पंथ या जाति के हो सबको एक साथ भोजन करना पड़ता है। जिससे सामाजिक समानता को प्रोत्साहन मिलता है। ऐसे गरीब लोग जो अपने बच्चों को खाना खिलाने में असमर्थ थे वो चुपचाप अपने बच्चों को स्कूल भेज देते हैं कि बच्चों को एक समय का खाना तो मिलेगा। इस योजना के कारण बच्चों में बहुत सारी अच्छी आदतों जैसे—खाना खाने से पहले हाथ धोना, प्लेट खुद साफ करना, खाने के बाद स्वच्छ पानी पीना आदि का विकास होता है।

वर्ष 2017-18 में 20 राज्यों और केन्द्रशासित प्रदेशों के 70 जिलों में किये गए अध्ययन के आधार पर ड्राफ्ट रिपोर्ट तैयार की गई हैं। इसमें 72 फीसदी बच्चों का कहना है कि मिड-डे मील की वजह से कक्षा में पढ़ाई को लेकर उनकी एकाग्रता बढ़ी है। गौरतलब है कि मिड-डे मील योजना बच्चों को स्कूल जाने के लिए प्रेरित करने और बच्चों में पोषण का स्तर बढ़ाने के उद्देश्य के तहत शुरू की गई थी संस्थान ने इसकी ड्राफ्ट रिपोर्ट मानव संसाधन विकास मंत्रालय को सौंप दी है। वही, फाइनल रिपोर्ट जल्द तैयार हो जाने की उम्मीद है।

स्कूल जा रहे 92 फीसदी बच्चों को मिड-डे मील मिल रहा है। मिड-डे मील योजना स्कूल में उपस्थिति बढ़ाने के अपने मुख्य लक्ष्य में भी काफी हद तक कामयाब होती नजर आ रही है। अध्ययन के दौरान 92 फीसदी शिक्षकों और 80 फीसदी माता पिता ने माना कि मिड-डे मील की वजह से स्कूल में नामांकन और उपस्थिति बढ़ी है।

देश भर में राज्य व केन्द्रशासित प्रदेशों में मिड-डे मील योजना के अन्तर्गत 25.70 लाख रसोइयों-सहायकों को काम दिया गया। इन सहायकों को इस कार्य के लिए मानदेय को संशोधित कर 1 दिसम्बर, 2009 से एक हजार रुपये प्रति माह कर दिया गया तथा साल में कम से कम दस महीने का काम दिया। इस कार्य के लिए रसोइया-सहायकों को दिए जाने वाले मानदेय का खर्च केन्द्र और पूर्वोत्तर राज्यों के बीच 90:10 के औसत में उठाया गया, जब कि अन्य राज्यों व केन्द्रशासित प्रदेशों तथा केन्द्र के बीच यह औसत 60:40 तय किया गया। **यदुपी** राज्य/केन्द्रशासित प्रदेशों को कहा गया कि चाहे तो इस कार्य के लिए जाने वाले खर्च में योगदान निर्धारित अनुपात से अधिक भी कर सकते हैं। तदनुसार केन्द्र की हिस्सेदारी और राज्यों/संघ राज्य क्षेत्रों की न्यूनतम हिस्सेदारी वर्ष 2016-17 के लिए इस प्रकार है:-

स्तर	प्रति भोजन कुल लागत	1 जुलाई 2016 प्रति बालक, प्रति स्कूल खाना बनाने के खर्च की संशोधित दरे गैर पूर्वोत्तर राज्य (60:40)		पूर्वोत्तर राज्य (90:10)	
		केन्द्र	राज्य	केन्द्र	राज्य
प्राथमिक	4.13 रु	2.48 रु	1.65 रु	3.72 रु	0.41 रु
उच्च प्राथमिक	6.18 रु	3.71 रु	2.47 रु	5.56 रु	0.62 रु

भोजन पकाने की लागत में दालें, सब्जियां, भोजन पकाने के तेल और मिर्च-मसाले, ईंधन आदि की लागत शामिल है।

### मध्याह्न भोजन योजना का लक्ष्य -

इस स्कीम का लक्ष्य भारत के अधिकांश बच्चों की समस्याओं जैसे-भूख, शिक्षा और स्कूल उपस्थिति का समाधान करना है। लाभवंचित वर्गों के गरीब बच्चों को नियमित रूप से स्कूल आने और कक्षा के क्रियाकलापों पर ध्यान केन्द्रित करने में सहायता करना है। ग्रीष्मवकाश के दौरान अकाल-पीड़ित क्षेत्रों में प्रारंभिक स्तर के बच्चों को पोषण सम्बन्धी सहायता प्रदान करना।

मध्याह्न भोजन व्यवस्था के क्रियान्वयन का विश्लेषण-

कक्षा के अन्तर्गत भूख को शान्त करना।

स्कूल नामांकन में बढ़ावा।

स्कूलों में उपस्थिति में बढ़ावा।

जातियों के बीच समाजिकरण में सुधार।

कुपोषण का पता लगाने के लिए।

रोजगार के माध्यम से महिलाओं को सशक्त बनाना।

### मध्याह्न भोजन योजना के पोषण स्तर में सुधार-

मध्याह्न भोजन योजना स्कूल में भोजन उपलब्ध कराने की सबसे बड़ी योजना है जिसमें रोजाना सरकारी सहायता प्राप्त 11.58 लाख से भी अधिक स्कूलों के 10.8 करोड़ बच्चे शामिल हैं। 96 फीसदी शिक्षकों और 80 फीसदी माता-पिता ने माना कि मिड-डे मील ने बच्चों के पोषण स्तर में इजाफा किया है। हालांकि दोबारा मागने पर 58 फीसदी बच्चों को ही खाना मिलता है।

### अक्षय पात्र ने भी उदाहरण कायम किया-

अक्षय पात्र फाउंडेशन एक गैर सरकारी संस्था है, जो सात राज्यों के 6500 स्कूलों में लगभग 12 लाख स्कूली छात्रों को निशुल्क भोजन उपलब्ध कराती है। इस संस्था का नाम दिसंबर 2009 में लिम्का बुक ऑफ रिकार्ड्स में दर्ज किया गया। सरकार की तरह से गरीब बच्चों को भोजन देने वाली यह सबसे बड़ी संस्था है। कर्नाटक से वर्ष 2000में शुरू हुई यह योजना अनेक प्रदेशों के ग्रामीण क्षेत्रों के स्कूलों को भोजन उपलब्ध करा रही है। मदिरो, उद्यमियों और स्वयंसेवी संस्थाओं से इसके लिए दान आता है। अक्षय पात्र में क्षेत्रीय स्वाद और विभिन्न कारकों को ध्यान में रखते हुए मेनू को डिजाइन किया गया और इसे कार्यान्वित किया गया है। मेनू विविधता के आधार पर मौसमी सब्जियाँ और स्थानिय रूप से उपलब्ध सामग्री का उपयोग किया जाता है।

### सबसे बड़ी मध्याह्न भोजन योजना-

12.56 लाख स्कूलों में चलाई जा रही मिड-डे मील योजना मौजूदा समय में 12 करोड़ से अधिक भारतीय बच्चों के इस योजना से लाभान्वित होने का अनुमान है, जिसमें 2.89 रुपये प्राइमरी और 4.33 रुपये उच्च प्राथमिक स्तर के प्रति बच्चे को मिलता है। इस योजना के लिए 2018 के बजट में 10500 करोड़ रुपये आवंटन किया गया।

### गुणवत्ता को लेकर उठाए गये सवाल-

मिड-डे मील से स्कूल में बच्चों की उपस्थिति तो सुधरी है, लेकिन भोजन की गुणवत्ता पर सवाल उठ रहे हैं। कैंग ने 2016 की जाँच में पाया कि अधिकतर विद्यालयों में रसोइयों, शैडो, बर्तन और पेयजल सुविधा की कमी है। दूषित भोजन से कई बार बच्चों के बीमार होने की घटनाएँ यूपी, बिहार, पश्चिमी बंगाल जैसे राज्यों में सामने आई हैं। सरकार मिड-डे मील पर 6 से 9 रुपये प्रति छात्र खर्च करती है मगर भोजन की गुणवत्ता को लेकर पंचायत और स्कूल प्रबंधक लापरवाह हैं। 19 नवंबर 2017 को पश्चिमी बंगाल के एक गाँव में मिड-डे मील में मरी छिपकली निकली थी। ऐसे दूषित खाने को खा कर 87 बच्चे बीमार हो गये, जिन्हें अस्पताल में भर्ती कराना पड़ा। यूपी के कई स्कूलों में बच्चों से खाना बनवाने की शिकायतें सामने आईं।

**कमियाँ**-विद्यालय में भोजन व्यवस्था से बच्चों की पढाई पर विपरीत प्रभाव पड़ रहा है। बालक स्वच्छतामें अपेक्षित प्रगति देखने को नहीं आई। बच्चों की पढाई का स्तर निम्न है। सफाई के मानकों का विशेष ध्यान नहीं रखा जाता है। बच्चों को पीने के लिए स्वच्छ पानी उपलब्ध नहीं है। भोजन विद्यालय मेनू के अनुसार नहीं है। जो सब्जी सस्ती होती है उसे ज्यादा बनाया जाता है। वस्तुएँ गुणवत्ता पूर्ण नहीं हैं।

### निष्कर्ष-

**सुझाव**-अधिकांश शिक्षकों ने कहा मध्याह्न भोजन व्यवस्था करने में ही अधिकांश समय निकल जाता है जिस कारण बच्चों को अधिक समय नहीं दे पाते हैं। मध्याह्न भोजन व्यवस्था के क्रियान्वयन के लिए शिक्षकों को छोड़ कर अलग से कर्मचारी लगाने चाहिए। ज्यादातर गंदी जगहों पर रखे गले-सडें और फर्फंद लगे अनाज व दालों, पुराने तेल आदि का इसतेमाल होता है। बच्चों को मिलने वाला भोजन पकाने से पहले अच्छे से

साफ कर लेना चाहिए तथा सफाई पर विशेष ध्यान देना चाहिए। भोजन गुणवत्तापूर्ण होना चाहिए। मिड-डे-मील योजना से लाभान्वित होने वाले अधिकांश बच्चे समाज के वंचित वर्ग से सम्बन्ध रखते हैं, अनेक आंगनबाड़ी कर्मचारी और अधिकारी निर्धारित मानदण्डों के विपरीत बच्चों को घटिया भोजन परोसकर उनके स्वास्थ्य को खतरे में डाल रहे हैं। **मेनका गांधी** के अनुसार, "आंगनबाड़ियों में बच्चों को पौष्टिक आहार की बजाय कूड़ा परोसर जा रहा है। आंगनबाड़ियों के औचक निरीक्षण के दौरान वहाँ पकाए जाने वाले भोजन की गुणवत्ता भयावह हद तक क्षराब पाई गई।" अतएव सरकार, प्रशासन, विद्यालय प्रबन्धन, समाजसेवी संस्थानों और शिक्षकों का यह दायित्व है कि वे इसकी उचित व्यवस्था में सहयोग करें और इस योजना का सही लाभ छात्रों तक पहुँचाएँ जिससे प्राथमिक शिक्षा के सार्वभौमिकरण का लक्ष्य शीघ्रतिशीघ्र प्राप्त किया जा सके।

**सन्दर्भ ग्रन्थ सूची-**

पाण्डेय, रामशकल, उदीयमान भारतीय समाज में शिक्षक, अग्रवाल पब्लिकेशन्स आगरा, 2012  
पचौरी, गिरीश, प्रारम्भिक शिक्षा के नवीन प्रयास, आर. लाल बुक डिपो मेरठ, 2012  
लाल, बिहारी, रमन, भारत में माध्यमिक शिक्षा, आर. लाल बुक डिपो मेरठ, 2012